



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 228111 / 2007

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Επί σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Κύρωση της Σύμβασης Επιμερισμού Κόστους (Τρίτου Μέρους) μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας (Δωρητής) και του Αναπτυξιακού Προγράμματος των Ηνωμένων Εθνών (UNDP/BRC)».

Με τις διατάξεις του υπόψη σχεδίου νόμου κυρώνεται η ανωτέρω Σύμβαση, που έχει υπογραφεί στην Αθήνα και την Μπρατισλάβα στις 14 Ιουνίου 2007. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο, κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ.1, του Συντάγματος, η προαναφερόμενη Σύμβαση, με τα συνημμένα σ' αυτήν Παραρτήματα, με τις διατάξεις των οποίων προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

Ι. ΣΥΜΒΑΣΗ ΕΠΙΜΕΡΙΣΜΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ (ΤΡΙΤΟΥ ΜΕΡΟΥΣ) ΜΕΤΑΞΥ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ (ΔΩΡΗΤΗΣ) ΚΑΙ ΤΟΥ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΤΩΝ ΗΝΩΜΕΝΩΝ ΕΘΝΩΝ (UNDP / BRC)

Περιλαμβάνονται ρυθμίσεις σχετικά με την καταβολή της συνεισφοράς της χώρας μας (Δωρητής), σε μια βάση επιμερισμού κόστους, για την εκτέλεση / υλοποίηση του έργου «Στρατηγικό πλαίσιο προγράμματος και περιφερειακοί πόροι για τη βελτιωμένη περιφερειακή συνεργασία, την επαγγελματική δικτύωση, την αμοιβαία μάθηση και επιμερισμένη ενημέρωση για τη Μεταρρύθμιση της Δημόσιας Διοίκησης στην Ανατολική Ευρώπη και στην Κοινοπολιτεία Ανεξάρτητων Κρατών», όπως το έργο αυτό περιγράφεται αναλυτικά στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της υπό κύρωση Σύμβασης. Ειδικότερα:

1.α. Η συνεισφορά της χώρας μας στο UNDP, για την προαναφερόμενη αιτία, ορίζεται στο ποσό των επτά εκατομμυρίων ενενήντα μίας χιλιάδων εννιακοσίων τριάντα πέντε δολαρίων ΗΠΑ και σαράντα οκτώ λεπτών **(7.091.935,48 US \$)** συνολικά και κατατίθεται σε συγκεκριμένο τραπεζικό λογαριασμό, που τηρείται στο όνομα του εκπροσώπου UNDP στη Δημοκρατία της Σλοβακίας.

β.ι) Οι πληρωμές της εν λόγω συνεισφοράς θα γίνουν κατά το διάστημα, από Ιανουάριο 2008 έως και τον Ιούλιο 2012, σύμφωνα με το οριζόμενο χρονοδιάγραμμα.

ii) Οι πληρωμές γίνονται προκαταβολικά, προς το σκοπό εκτέλεσης / υλοποίησης των δράσεων που έχουν προγραμματισθεί, με δυνατότητα πάντως καταβολής των προβλεπόμενων δόσεων, ανάλογα με την πρόοδο παράδοσης του προγράμματος / έργου.

γ. Ο Δωρητής οφείλει να ενημερώνει το UNDP, με τον προβλεπόμενο τρόπο, για την καταβολή των δόσεων της συνεισφοράς του. **(άρθρο I)**

2. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη διαχείριση της συνεισφοράς της χώρας μας από το UNDP. Μεταξύ άλλων προβλέπεται ότι: α. Η εκτέλεση / υλοποίηση των αρμοδιοτήτων του UNDP και της Εκτελεστικής Οντότητας / του Εταίρου Υλοποίησης, βάσει της κυρούμενης Σύμβασης, εξαρτάται από την καταβολή της συνεισφοράς, σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα.

β. Το UNDP υποβάλλει προς το Δωρητή, έγκαιρα, συμπληρωματική εκτίμηση για μελλοντική χρηματοδότηση του προγράμματος / έργου, σε περίπτωση απρόβλεπτων αυξήσεων των δαπανών ή των δεσμεύσεων, που οφείλονται σε πληθωριστικούς παράγοντες, σε διακυμάνσεις στις ισοτιμίες συναλλάγματος ή σε απρόβλεπτα περιστατικά.

Στην περίπτωση αυτή, ο Δωρητής καταβάλλει τη μέγιστη προσπάθεια για την εξεύρεση των πρόσθετων κονδυλίων ή ζητά την προσαρμογή των δράσεων του προγράμματος, προκειμένου να μην υπάρξει περαιτέρω επιβάρυνση αυτού.

γ. Σε περίπτωση μη τήρησης του χρονοδιαγράμματος των πληρωμών ή μη αποδοχής, από το Δωρητή ή άλλες πηγές, της προαναφερόμενης πρόσθετης χρηματοδότησης, η βοήθεια που παρέχεται στο πρόγραμμα / έργο, στο πλαίσιο της υπό κύρωση Σύμβασης μειώνεται, αναστέλλεται ή τερματίζεται από το UNDP.

δ. Τα έσοδα από τόκους, που σχετίζονται με τη συνεισφορά, πιστώνονται στο Λογαριασμό του UNDP και χρησιμοποιούνται σύμφωνα με τις προσδιορισμένες διαδικασίες του. **(άρθρο II)**

3.α. Η διοίκηση και διαχείριση του προγράμματος / έργου, καθώς και των δαπανών του, διέπονται από τους κανονισμούς, τους κανόνες και τις οδηγίες του UNDP ή της Εκτελεστικής Οντότητας / Εταίρου Υλοποίησης, κατά περίπτωση.

β.ι) Τα κεντρικά γραφεία και το γραφείο χώρας του UNDP παρέχουν, κατά λόγο αρμοδιότητας, στον Δωρητή και σε συγκεκριμένο χρόνο, τις οριζόμενες αναφορές και εκθέσεις.

ii) Το UNDP παρέχει αναφορές σε πιο συχνή βάση, με έξοδα του Δωρητή, οσάκις αυτό απαιτείται από ειδικές συνθήκες.

(άρθρο III)

4. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με το κόστος των διοικητικών και υποστηρικτικών υπηρεσιών που παρέχονται στο πλαίσιο προγράμματος / έργου, που χρηματοδοτείται από τον Δωρητή, κατ' εφαρμογή της υπό κύρωση Σύμβασης. Ειδικότερα προβλέπεται ότι:

α. Η συνεισφορά χρεώνεται, όσον αφορά στις εν λόγω υπηρεσίες: **i)** με αμοιβή ίση με 7%, για την κάλυψη των δαπανών που ορίζονται, ως έμμεσα κόστη (GMS), **ii)** σύμφωνα με τις τυποποιημένες τιμές υπηρεσιών, για τα προσδιοριζόμενα ως άμεσα κόστη (ISS).

β. Το συνολικό ποσό που προϋπολογίζεται για το πρόγραμμα / έργο, καθώς και τα εκτιμώμενα κόστη αποζημίωσης για τις συναφείς υποστηρικτικές υπηρεσίες, δεν επιτρέπεται να υπερβαίνουν το σύνολο των πόρων που διατίθενται για το πρόγραμμα / έργο, και των ποσών που τυχόν διατίθενται, τόσο για τα κόστη αυτού, όσο και για τα υποστηρικτικά κόστη από άλλες πηγές χρηματοδότησης. **(άρθρο IV)**

5. Η κυριότητα του εξοπλισμού, των προμηθειών και των λοιπών στοιχείων που χρηματοδοτούνται από τη συνεισφορά του Δωρητή, ανήκει στο UNDP, η δε μεταφορά της ιδιοκτησίας τους διέπεται από τις σχετικές πολιτικές και διαδικασίες αυτού.

(άρθρο V)

6.α. Ο οικονομικός έλεγχος της συνεισφοράς διενεργείται αποκλειστικά, σύμφωνα με τις σχετικές εξωτερικές και εσωτερικές διαδικασίες που προβλέπονται στους οικονομικούς κανονισμούς, κανόνες και οδηγίες του UNDP.

β. Οι παρατηρήσεις, σχετικά με τη συνεισφορά, που τυχόν περιλαμβάνονται στην διετή Έκθεση Οικονομικού Ελέγχου του Συμβουλίου Οικονομικών Ελεγκτών του UNDP, γνωστοποιούνται στον Δωρητή.

(άρθρο VI)

7. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την: **i)** Ολοκλήρωση του προγράμματος / έργου που χρηματοδοτείται από τη συνεισφορά του Δωρητή. Μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι: **αα)** το UNDP συνεχίζει να κρατά τους μη χρησιμοποιηθέντες οικονομικούς πόρους, μέχρις ότου όλες οι υποχρεώσεις που προκύπτουν από την εκτέλεση / υλοποίηση του προγράμματος / έργου έχουν ικανοποιηθεί και οι σχετικές δράσεις έχουν τερματιστεί κανονικά, **ββ)** σε περίπτωση που οι προαναφερόμενοι πόροι δεν επαρκούν για την κάλυψη των εν λόγω αναγκών, το UNDP διαβουλεύεται με το Δωρητή για τον τρόπο κάλυψής τους, **γγ)** οι πόροι που δεν έχουν καταναλωθεί, μετά

την κάλυψη όλων των υποχρεώσεων και δεσμεύσεων που απορρέουν από το πρόγραμμα / έργο, διατίθενται από το UNDP κατόπιν διαβουλεύσεων με τον Δωρητή.

ii) Καταγγελία / λύση και τροποποίηση της υπό κύρωση Σύμβασης.

(άρθρα VII, VIII και IX)

II. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ I

ΜΕΡΟΣ I

1. Περιλαμβάνονται: i) Αναλυτική περιγραφή του έργου, που αποτελεί μια συνεργασία ανάμεσα στο UNDP και στην Ελληνική Κυβέρνηση, στη βάση της κοινής τους δέσμευσης για την προαγωγή των μεταρρυθμίσεων του δημόσιου τομέα στη Νοτιοανατολική, την Κεντρική και στην Ανατολική Ευρώπη, καθώς και στην Κοινοπολιτεία Ανεξάρτητων Κρατών.

ii) Ιστορικές πληροφορίες, σχετικά με τη σύναψη της εταιρικής σχέσης μεταξύ της χώρας μας και του Περιφερειακού Κέντρου UNDP Bratislava.

2. Καθορίζονται: i) Οι κύριοι και οι δευτερεύοντες αποδέκτες του προγράμματος που θα επωφεληθούν από το ανωτέρω έργο.

ii) Τα εταιρικά σχήματα συνεργασίας, μέσω των οποίων θα υλοποιηθεί το έργο αυτό, καθώς και οι υποχρεώσεις που αναλαμβάνει κάθε Μέρος. Μεταξύ άλλων προβλέπεται ότι, η Ελληνική Κυβέρνηση είναι ο κύριος χρηματοδότης του έργου και θα καταβάλλει τις μέγιστες προσπάθειες για τη διευκόλυνση της πρόσβασης σε εμπειρίες εκσυγχρονισμού του δημόσιου τομέα στην Ελλάδα.

ΜΕΡΟΣ II

1. Αναπτύσσεται η γενικότερη φιλοσοφία, βάσει της οποίας παρέχεται η βοήθεια από το UNDP, καθώς και η στρατηγική επίτευξης συγκεκριμένων αποτελεσμάτων και εν γένει υλοποίησης του έργου, με την εφαρμογή των προτεινόμενων δράσεων και μεθόδων.

2.α. Προβλέπεται ότι, το έργο θα υλοποιηθεί με τη μέθοδο (της περιφερειακής) άμεσης εκτέλεσης, σύμφωνα με τους κανονισμούς και τους κανόνες του UNDP.

β. Ρυθμίζονται θέματα διοίκησης του έργου.

ΜΕΡΟΣ III

Καθορίζεται ο τρόπος παρακολούθησης του έργου και αξιολόγησης των αποτελεσμάτων. Μεταξύ άλλων προβλέπεται:

α. Συνεχής παρακολούθηση του έργου, για την ενημέρωση των εμπλεκόμενων επί της συντελούμενης προόδου και την λήψη των αναγκαίων διορθωτικών δράσεων, οσάκις αυτό απαιτείται.

β.ι) Ενδιάμεση αξιολόγηση αποτελεσμάτων κατά το πρώτο τρίμηνο του 2010.

ii) Το έργο υπόκειται σε ετήσια επιθεώρηση, σύμφωνα με τις σχετικές διαδικασίες του UNDP.

ΜΕΡΟΣ IV

Περιλαμβάνονται τα νομικά κείμενα που αποτελούν τη βάση για την υλοποίηση του έργου.

III. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II

Καθορίζεται ο τύπος της εξαμηνιαίας και ετήσιας έκθεσης προόδου του έργου.

B. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου X της Σύμβασης, καθορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται, σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Δαπάνη συνολικού ύψους **7.091.935,48 δολάρια ΗΠΑ**, κατά την πενταετία 2008 – 2012, από την καταβολή στο UNDP της συνεισφοράς της χώρας μας, για την υλοποίηση του έργου «Στρατηγικό πλαίσιο προγράμματος και περιφερειακοί πόροι για τη βελτιωμένη περιφερειακή συνεργασία, την επαγγελματική δικτύωση, την αμοιβαία μάθηση και επιμερισμένη ενημέρωση για τη Μεταρρύθμιση της Δημόσιας Διοίκησης στην Ανατολική Ευρώπη και στην Κοινοπολιτεία Ανεξάρτητων Κρατών». Η δαπάνη αυτή θα πραγματοποιείται σταδιακά, σύμφωνα με το οριζόμενο χρονοδιάγραμμα πληρωμών [2008:1.524.623,66 US \$, 2009:1.392.903,22 US \$, 2010:1.416.559,14 US \$, 2011: 1.384.301,08 US \$, 2012: 1.373.548,38 US \$] **(άρθρο I, παρ.1)**

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από την: i) Καταβολή πρόσθετων κονδυλίων για την κάλυψη τυχόν απρόβλεπτων αυξήσεων στις δαπάνες ή τις δεσμεύσεις του προαναφερόμενου προγράμματος / έργου, που οφείλονται είτε σε πληθωριστικούς παράγοντες, είτε σε διακυμάνσεις στις ισοτιμίες συναλλάγματος, είτε σε απρόβλεπτα περιστατικά. **(άρθρο II, παρ. 2)**

ii) Την παροχή, με έξοδα της χώρας μας, αναφορών από το UNDP, σε πιο συχνή από τη συμφωνημένη βάση, οσάκις το απαιτούν ειδικές συνθήκες. **(άρθρο III, παρ. 3)**

iii) Κάλυψη δεσμεύσεων και υποχρεώσεων του προγράμματος / έργου, μετά την ολοκλήρωσή του, σε περίπτωση που οι μη χρησιμοποιηθέντες πόροι αποδεικνύονται ανεπαρκείς για την κάλυψη των αναγκών αυτών. (άρθρο II, παρ. 3)

3. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από τυχόν επιστροφή στη χώρα μας πόρων που δεν καταναλώθηκαν από το UNDP, μετά την κάλυψη όλων των υποχρεώσεων και δεσμεύσεων του προγράμματος / έργου. (άρθρο VII, παρ. 4)

Αθήνα, 18 Νοεμβρίου 2007
Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Λέτσιος